

Riempiamo gli spazi - DocPP

Con il sostegno della legge regionale
Emilia-Romagna n.3/2010

 Regione Emilia-Romagna



Comune di Galliera



DocPP

Documento di Proposta Partecipata

Progetto partecipativo finanziato con il contributo della Regione Emilia-Romagna ai sensi della legge regionale 3/2010, bando 2016.

Riempiamo gli spazi - DocPP

Titolo del processo: RIEMPIAMO GLI SPAZI - Percorso partecipativo per rigenerare l'area ex Torre dell'Acqua di S. Venanzio

Responsabile del processo e curatore del testo: Tiziana Squeri - Eubios

Ente titolare della decisione: Comune di Galliera

Data di redazione: marzo 2017

Approvazione da parte del Tavolo di Negoziazione

Le proposte per l'ente decisore contenute nel presente Documento sono state condivise con il Tavolo di Negoziazione in data 03/03/2017.

COMPOSIZIONE DEL TAVOLO DI NEGOZIAZIONE

Soggetti responsabili del processo e gruppo di progettazione

Referente del progetto: Valentina Belotti (Comune di Galliera, Ass. Urbanistica, Viabilità e Territorio)

Altri referenti del Comune di Galliera: Federico Piva (Ass. Politiche Scolastiche, Cultura, Politiche Sociali e Integrazione, Associazionismo, Pari Opportunità), Tiziana Bina (Resp. Ufficio Segreteria) Stefano Pedriali (Resp. Lavori Pubblici)

Organizzazione, gestione, mediazione, reporting: Tiziana Squeri (Eubios)

Rappresentanti/delegati del TdN

Sottoscrittori accordo formale: Giuseppe Melloni e Floriano Pessarelli (AUSER), Franco Pomponi (Raggruppamento operativo Unità di Ricerca e Recupero CCC Tecniche Speciali)

Associazioni e gruppi: Francesco Manfredini (Pro Loco), Fabio Cremonini (ARCI KRAL)

Sottoscrittori istanza: Massimo d'Antonio, Ivano Orlandini, Luisa Saguatti

Data di invio del DocPP al Tecnico di garanzia: 22 marzo 2017

PREMESSA

Riempiamo gli spazi è il percorso partecipativo voluto dal Comune di Galliera per individuare, insieme a cittadine e cittadini, le **linee-guida di intervento per la rigenerazione** del comparto urbano di via del Parco a San Venanzio, caratterizzato dal vuoto originato dalla demolizione della torre dell'acquedotto dopo il sisma del 2012.

Si tratta di una porzione della **zona centrale** del paese, nelle immediate vicinanze del palazzo comunale, della piazza principale e del vicino parco pubblico, caratterizzata da una **scarsa qualità urbana** e che necessita di un **riordino complessivo sia sotto il profilo del recupero urbanistico** (valorizzazione dello spazio pubblico e recupero di patrimonio della comunità) **sia dal punto di vista della viabilità**.

Il percorso partecipativo nasce dalla volontà dell'Amministrazione comunale di aprire una **riflessione pubblica** sull'uso di un **vuoto urbano** - dall'evidente potenziale strategico - per decidere come renderlo accessibile e fruibile, allo scopo di creare un **nuovo spazio pubblico** improntato a modelli collaborativi di cooperazione e co-gestione.

IL PERCORSO EFFETTUATO



FASI E ATTIVITÀ

FASE 1) CONDIVISIONE - dal 30/09/2016 al 30/11/2016		
30 settembre 2016	Avvio formale del percorso	Deliberaz. G.C. n. 79 del 24/09/2016
sett- ott 2016	Mappatura e sollecitazione degli attori locali	Mappatura definitiva dei soggetti organizzati sul territorio e inviti per incontro 1° TdN
sett- ott 2016	Progettazione identità visiva	Progettazione e sviluppo dell'immagine coordinata: logo, slogan e visual del progetto
27 ottobre 2016	1° incontro gruppo di progetto	Coordinamento e progettazione esecutiva in fase preliminare
27 ottobre 2016	1° incontro TdN	Incontro facilitato con i soggetti organizzati per approfondire i temi di progetto, raccogliere i primi pareri, formare il TdN
4 novembre 2016	Strumenti web	Creazione e pubblicazione spazio web e pagina facebook dedicate al progetto
inizio dicembre	Diffusione/affissione prodotti di comunicazione	Manifesti e pieghevoli informativi

FASE 2) SVOLGIMENTO - dal 01/12/2016 al 31/01/2017		
24 dicembre 2016	Festa di Strada - attività di animazione sul posto	Festa animata in Municipio, realizzata in concomitanza con la Festa di Natale dei bambini, con gioco dell'oca sulla storia del luogo, per incuriosire e interessare le persone
16 gennaio 2017	Confronto con gruppo di progetto	Preparazione e organizzazione del 1° momento pubblico (OST) e del 2°TdN
28 gennaio 2017	Laboratorio pubblico PROPOSTE ATTIVE + 2° incontro TdN	Laboratorio di discussione organizzata: confronto libero e creativo tra i partecipanti per confrontarsi e fare emergere idee e proposte

Riempiamo gli spazi - DocPP

FASE 3) CHIUSURA - dal 01/02/2017 al 30/03/2017		
3 febbraio 2017	2° incontro del gruppo di progetto	Verifica e confronto avanzamento attività, predisposizione dei contenuti del sondaggio sulla base degli esiti del Laboratorio pubblico
6 -22 febbraio 2017	Sondaggio (on line e cartaceo)	Sondaggio aperto all'intera comunità per la raccolta delle preferenze
25 febbraio 2017	3° incontro gruppo di progetto	Progettazione e organizzazione dell'Assemblea finale e del 3° TdN, confronti e valutazioni su contenuti e proposte del DocPP
3 marzo 2017	Assemblea Pubblica Finale + 3° incontro TdN	Momento pubblico conclusivo per la condivisione e la presentazione del documento di sintesi degli esiti e attività del percorso (DocPP)
entro marzo 2017	Consegna DocPP	Recepimento degli esiti dell'assemblea finale e delle osservazioni del TdN

CRITICITÀ E IMPREVISTI

L'aspetto più critico da segnalare è sicuramente la **difficoltà di coinvolgere attori e soggetti organizzati nell'ambito del TdN**. Al primo incontro erano presenti i rappresentanti di un firmatario dell'accordo formale (AUSER) e di due associazioni locali (Pro Loco e ARCI KRAL), oltre a tre cittadini sottoscrittori dell'istanza presentata all'Amministrazione comunale. Al secondo incontro del TdN, realizzato all'interno del Laboratorio pubblico, hanno partecipato i rappresentanti dei due firmatari dell'Accordo formale (AUSER e Raggruppam. Un. Ricerca e Recupero CCC). Al terzo incontro, nell'ambito dell'Assemblea finale, erano presenti il rappresentante di AUSER e un cittadino sottoscrittore dell'istanza. Occorre segnalare che la quasi totale assenza del Raggruppamento (sottoscrittore dell'accordo) dalle attività del percorso è stata causata da difficoltà organizzative interne all'associazione, sopraggiunte proprio nel periodo di avvio del percorso partecipativo.

In linea più generale, la **ridotta presenza delle associazioni locali** rappresenta una criticità del percorso e denota alcune problematiche intrinseche al mondo dell'associazionismo tradizionale, che contribuiscono, in certi contesti, ad ostacolare processi di maturazione delle idee, risorse e forze da mettere in campo. Ci si riferisce al diffuso e progressivo spegnimento della vocazione al volontariato a causa dell'elevata età media dei volontari e della quasi totale mancanza di ricambio generazionale all'interno delle diverse associazioni. Il percorso partecipativo ha messo in luce questi fenomeni ma non è stato in grado di contrastarli.

Il secondo aspetto critico è rappresentato dallo strumento DDDP impiegato in chiusura, ossia il **sondaggio**, con cui ci si proponeva di ampliare la platea dei partecipanti. In realtà **la partecipazione è stata piuttosto modesta** (25 partecipanti) e questo ha dato vita ad una riflessione sulla **rappresentatività del campione** di cittadini, di cui si è discusso durante l'Assemblea pubblica finale.

Questo aspetto ha impedito di risolvere in modo netto –almeno dal punto di vista dei partecipanti- la conflittualità tra le due principali posizioni rispetto alla trasformazione del comparto, ossia tra la creazione di un giardino pubblico (maggioritaria) e la costruzione di un parcheggio (minoritaria), perché questi numeri –almeno dal punto di vista di alcuni partecipanti- non legittimano del tutto gli esiti raggiunti.

ESITO DEL PROCESSO - PROPOSTE PER IL DECISORE

Le proposte dei partecipanti sono state sintetizzate e suddivise in filoni tematici, con lo scopo di ricondurle all'interno di future linee di indirizzo progettuali.

GIARDINO ATTREZZATO

- √ con panchine, ma "vigilato"
- √ per bimbi piccoli (1-6 anni), essendo uno spazio raccolto, recintato e sicuro
- √ con attrezzi ginnici (tipo area salute/percorso vita)
- √ recintato e custodito con fiori, alberi, fontana e panchine per creare uno spazio contemplativo
- √ parco pubblico per mettere in relazione bambini e anziani

Proposta pervenuta via mail:

- √ orti urbani

Proposta scritta consegnata all'Amministrazione:

- √ orto botanico didattico per alunni scuole elementari e medie, con spazi di laboratorio, alberi da frutto e spazio di incontro per scambio floro-culturale

GIARDINO CON SPAZIO COPERTO MA APERTO

- √ mettere struttura/gazebo/tendone in legno
- √ giardino con gazebo (area aperta ma coperta) e creare un gruppo di "gestione parco"
- √ gazebo coperto ma aperto per spazio di incontro fra persone
- √ area ginnica con struttura aperta ma coperta
- √ creare spazio con gazebo/tendone
- √ edificio in legno oppure, se non possibile, gazebo/struttura aperta

GIARDINO CON PICCOLA STRUTTURA PREFABBRICATA CHIUSA

- √ struttura chiusa in legno (prefabbricazione), versatile
- √ edificio in legno oppure, se non possibile, gazebo/struttura aperta
- √ area a parco con piccola struttura/casetta da dedicare a spazio per gli anziani
- √ creare un piccolo spazio (edificio) per le Associazioni che curano i disabili

Proposte pervenute via mail:

- √ costruzione sala mostre per promuovere l'arte (in ogni sua forma) nel territorio
- √ struttura coperta polivalente con sala per suonare/provare musica, cucina attrezzata, saletta, tetto con fotovoltaico e termico; in esterno area verde attrezzata con barbecue, sedie e tavoli

PARCHEGGIO

- √ parcheggio
- √ parcheggio "fisso" eliminando quelli su via del Parco per fare una pista ciclabile su un lato
- √ parcheggio: durante i giorni di mercato mancano i parcheggi

SGAMBAMENTO CANI

- √ area per lo sgambamento cani

AMPLIAMENTO EDIFICIO CASE POPOLARI

- √ ampliare l'edificio inserendo una saletta per gli anziani e lasciando una parte a giardino pubblico

VIA DEL PARCO

- √ spostare il mercato e farlo nel vialetto del parco del Municipio
- √ capire gli accordi per la manutenzione del verde delle case popolari

Riempiamo gli spazi - DocPP

Prima dell'apertura del sondaggio, tutte le proposte sono state analizzate dallo staff di progetto e dal Sindaco per una verifica di fattibilità preliminare, provando ad immaginarle già **strutturate sotto forma di questionario**. In base a tale verifica, si è stabilito quali sottoporre ai cittadini e quali, invece, per motivazioni tecniche e/o amministrative, eliminare dalle opzioni considerate attuabili.

Di seguito si riporta l'elenco delle proposte valutate: **in corsivo rosso sono evidenziate quelle a cui l'Amministrazione ha deciso di non dare un seguito** e che, pertanto, non sono state portate al sondaggio pubblico. Per ognuna delle proposte considerate non attuabili, si riportano le motivazioni dell'ente nel paragrafo successivo.

RIUTILIZZO dell'AREA EX TORRE DELL'ACQUA

- GIARDINO A VERDE
- GIARDINO CON SPAZIO COPERTO (ad esempio: tettoia, tendone, ecc.)
- PARCHEGGIO
- SGAMBAMENTO CANI
- GIARDINO CON PICCOLO EDIFICIO**
- AMPLIAMENTO CASE POPOLARI**

GIARDINO A VERDE

- con panchine, tavoli e area pic-nic
- spazio raccolto, recintato e sicuro destinato soprattutto a famiglie con bimbi piccoli (da 0 a 6 anni)
- spazio per relax, recintato e custodito, con fiori, alberi, fontana, panchine
- con attrezzi ginnici (tipo area salute/percorso vita)**
- orto urbano gestito e curato da gruppi di cittadini**
- orto botanico didattico per alunni scuole elementari e medie, con spazi di laboratorio, alberi da frutto e spazio di incontro per scambio floro-culturale**

GIARDINO CON SPAZIO COPERTO

- gazebo per spazio di incontro
- tettoia per area ginnica protetta
- tendone o tensostruttura leggera per piccoli eventi

PARCHEGGIO

- parcheggio pavimentato con posti segnati, in aggiunta a quelli già esistenti su via del Parco
- parcheggio pavimentato con posti segnati, per trasferire una parte dei parcheggi di via del Parco, liberando un lato della strada
- area verde da destinare a parcheggio solo nel giorno di mercato e durante eventi o feste**

RIQUALIFICAZIONE VIA DEL PARCO

- spostare il mercato nel vialetto del parco del Municipio
- eliminare i parcheggi su un lato della via per realizzare una pista ciclabile
- definire accordi per la manutenzione dello spazio verde intorno alle case popolari, anche con la collaborazione degli inquilini
- incrementare la presenza di telecamere per disincentivare gli atti di vandalismo

PROPOSTE NON ATTUABILI – Motivazioni

1) GIARDINO CON PICCOLA STRUTTURA PREFABBRICATA CHIUSA

2) AMPLIAMENTO EDIFICIO CASE POPOLARI

- L'area è compresa in un ambito urbano consolidato, dove qualsiasi tipo di attività edilizia deve far capo ad un programma generale di recupero urbano.
- L'inserimento di un edificio comporterebbe problemi per il rispetto degli standard, ossia occorrerebbe aumentare, in seguito alla nuova costruzione, le quantità di dotazioni pubbliche (verde, parcheggi, spazi collettivi, ecc.).
- Le dimensioni del terreno sono limitate e non si prestano ad essere occupate da nuove costruzioni.
- Le risorse economiche che l'Amministrazione intende stanziare per la riqualificazione dell'area sono dimensionate per un intervento su uno spazio aperto.

3) GIARDINO A VERDE CON ATTREZZI GINNICI (tipo area salute/percorso vita)

- La posizione all'interno di una zona residenziale sconsiglia una destinazione di questo tipo, più adatta a parchi e spazi verdi di maggiori dimensioni.

4) ORTO URBANO GESTITO E CURATO DA GRUPPI DI CITTADINI

- L'Amministrazione ritiene che lo spazio non sia adatto per questa destinazione, perché è troppo centrale e all'interno di un comparto residenziale, e preferisce verificarne la fattibilità in un'altra area, ancora da identificare.

5) ORTO DIDATTICO PER SCUOLE ELEMENTARI E MEDIE

- L'Amministrazione considera questo spazio non adatto per questa destinazione perché è lontano dalle scuole e creerebbe problemi di autorizzazioni e liberatorie ad ogni spostamento degli alunni. Uno spazio di questo tipo dovrebbe essere all'interno dell'area scolastica recitata, per garantire la sicurezza di bambini e ragazzi e agevolare le attività didattiche all'aperto.

6) AREA VERDE DA DESTINARE A PARCHEGGIO SOLO DURANTE MERCATO, EVENTI O FESTE

La normativa urbanistica non consente di adibire a parcheggio, nemmeno temporaneamente, un'area destinata a verde pubblico e viceversa.

ORDINE DI PRIORITÀ DELLE PROPOSTE - DATI E NUMERI

FESTA DI STRADA - 24 dicembre 2016

COME VORRESTI RIUTILIZZARE L'AREA EX TORRE DELL'ACQUA? - **44 voti**, così suddivisi:

Area verde per feste ed eventi: **28 voti**

Spazio per sosta e viabilità 9 voti

Spazio/area bambini: 4 voti

Area sgambatura cani: 2 voti

Sede associazioni di volontariato: 1 voto

LABORATORIO PARTECIPATIVO - 28 gennaio 2017

COME VORRESTI RIUTILIZZARE L'AREA EX TORRE DELL'ACQUA? - **25 proposte**, così suddivise

Giardino: 19 proposte (di cui a verde 7; con spazio coperto 6; con piccola struttura chiusa 6)

Parcheggio - 3 proposte

Azioni e interventi in via del Parco – 2 proposte

Sgambamento cani - 1 proposta

Ampliamento edificio case popolari - 1 proposta

SONDAGGIO – dal 6 al 22 febbraio 2017 - n. 25 questionari, di cui 17 online e 8 cartacei.

RIUTILIZZO dell'AREA EX TORRE DELL'ACQUA

Giardino: 76% (di cui giardino a verde 40% e giardino con spazio coperto 36%)

Parcheggio: 20%

GIARDINO A VERDE

Spazio per relax, recintato e custodito, con fiori, alberi, fontana, panchine: **48%**

Con panchine, tavoli e area pic-nic: 28%

GIARDINO CON SPAZIO COPERTO

tettoia per area ginnica protetta: 36%

tendone o tensostruttura leggera per piccoli eventi 28%

gazebo per spazio di incontro: 20%

PARCHEGGIO

trasferire una parte dei parcheggi di via del Parco, liberando un lato della strada: 56%

in aggiunta a quelli già esistenti su via del Parco: 20%

RIQUALIFICAZIONE VIA DEL PARCO

eliminare i parcheggi su un lato della via per realizzare una pista ciclabile: **52%**

definire accordi per la manutenzione dello spazio verde intorno alle case popolari, anche con la collaborazione degli inquilini: 20%

incrementare la presenza di telecamere per disincentivare gli atti di vandalismo: 12%

VALUTAZIONE DELL'INIZIATIVA

In generale, l'iniziativa di partecipazione intrapresa dall'Amministrazione comunale, è stata valutata mediamente con **8,7 punti su 10**.

ATTUAZIONE/RISOLUZIONE DELLE PROPOSTE*

*La tempistica indicata si riferisce a quanto auspicato dall'Amministrazione comunale e dovrà essere verificata tenendo conto dei vincoli imposti dal patto di stabilità e delle priorità di intervento fissate per le annualità 2017 e 2018.

Tempi indicativi	Tipo di atto	Azioni e attività
aprile-maggio 2017	Delibera di Giunta Comunale	Atto di orientamento e recepimento delle proposte contenute nel DocPP
entro 2017	Delibera di Giunta Comunale	Progetto di fattibilità tecnica ed economica Progetto definitivo ed esecutivo Impegno di spesa
entro 2018	Determinazione area tecnica	Gara per assegnazione lavori Attuazione dell'intervento

PROGRAMMA DI MONITORAGGIO

ATTIVITÀ DI MONITORAGGIO E CONTROLLO

L'attività di monitoraggio e di controllo spetterà al responsabile del progetto, con il supporto dei componenti dello staff di progetto interni all'Amministrazione, e si avvierà nel mese di maggio 2017, dopo il previsto orientamento di Giunta per l'accoglimento del Documento di Proposta Partecipata, che stabilirà la chiusura formale del percorso partecipativo.

Per accompagnare l'attuazione della decisione deliberata dall'ente saranno messe in atto le seguenti azioni:

Tempi indicativi	Soggetto	Azioni e attività
maggio-luglio 2017	Responsabile del progetto	Pubblicazione degli atti relativi alla decisione e dei successivi atti dedicati all'attuazione, evidenziando nel testo di accompagnamento in che modo le proposte contenute nel DocPP e gli esiti del percorso partecipativo sono stati considerati nelle scelte dell'ente.
bimestrale	Segreteria / Responsabile del progetto	Comunicazione periodica ai partecipanti dedicata al processo decisionale e al suo decorso verso l'attuazione delle proposte.
bimestrale	Segreteria	News sul sito istituzionale dedicate al processo decisionale e al suo decorso verso l'attuazione delle proposte
settembre 2017	Responsabile del progetto	Programmazione di un incontro di coordinamento e aggiornamento proposto dal responsabile del progetto ai sottoscrittori dell'Accordo formale per condividere gli esiti delle decisioni e per valutare necessità di azioni integrative (nuove necessità, nuove opportunità).
settembre 2017 ottobre/novembre 2017	Amministrazione comunale	Organizzazione di un momento pubblico dedicato alla presentazione del progetto sviluppato

Riempiamo gli spazi - DocPP

MODALITÀ DI COMUNICAZIONE PUBBLICA DEI RISULTATI DEL PROCESSO

I risultati del percorso (DocPP ed esiti della decisione) saranno resi pubblici non appena approvati dall'ente tramite le seguenti modalità:

Tempi indicativi	Soggetto	Azioni e attività
aprile 2017	Segreteria / Responsabile del progetto	Pubblicazione sul sito web dedicato al percorso (www.riempiamoglispaazi.it), in apposita sezione denominata "RISULTATI" del DocPP. Invio del DocPP ai partecipanti.
aprile/maggio 2017	Segreteria / Protocollo	Disponibilità di consultazione del DocPP e dei principali documenti in formato cartaceo presso l'ufficio segreteria
aprile/maggio 2017	Segreteria / Responsabile del progetto	Pubblicazione sul sito web dedicato al percorso (www.riempiamoglispaazi.it), in apposita sezione denominata "RISULTATI", dell'atto di recepimento del DocPP
giugno 2017	Segreteria	Articolo da pubblicare sul giornalino dell'Amministrazione comunale sul recepimento del DocPP.
fino all'attuazione dell'intervento (2018)	Segreteria	Pubblicazione di news sul sito web istituzionale sul processo decisionale e i suoi sviluppi

ALLEGATI:

Tutti i materiali e i documenti del percorso partecipativo sono consultabili e scaricabili dal sito web dedicato: www.riempiamoglispaazi.it

il responsabile del progetto partecipativo
Valentina Belotti

il curatore del percorso
Tiziana Squeri